



# О Б Щ И Н С К А А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я - З Л А Т О Г Р А Д

гр. Златоград 4980, ул. "Стефан Стамболов" № 1, тел: 03071 / 25 51, 25 53, факс: 03071 / 4023  
e-mail: [zlatograd@unacs.bg](mailto:zlatograd@unacs.bg), [mail@zlatograd.bg](mailto:mail@zlatograd.bg)

**ДО**  
**МИНИСТЪРА НА**  
**ФИНАНСИТЕ НА РБ**

## О Т Ч Е Т

от Мирослав Митков Янчев – Кмет на община Златоград и  
Пламен Маринов Чингаров - Председател на ОбС Златоград

**Относно:** *изпълнението на програмата за ограничаване на структурния дефицит на Община Златоград към 31.12.2008 година*

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Настоящият отчет представяме на основание чл. 10 от Наредбата за условията и реда за финансово подпомагане на общини с обективен структурен дефицит. В изпълнение на чл. 34, ал. 1 и ал.2 от Закона за устройството на държавния бюджет, член 123 от Постановление № 15 на МС от 01.02.2008 год. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2008 год и съгласно чл. 9, ал. 2 и 3 от Наредбата за условията и реда за финансово подпомагане на общини с обективен структурен дефицит през 2008 г, Община Златоград получи увеличение на бюджетните взаимоотношения с централния бюджет за 2008 година с 400 000 лева. Средствата представляват 100 на сто от определеното в размер на 400 000 лева финансово подпомагане за Община Златоград.

На Вашето внимание предоставяме отчет за изпълнение на Програмата за ограничаване на структурния дефицит и информацията относно постигане целите на Програмата и ефективността на заложените в нея мерки.

Програмата за ограничаване на структурния дефицит за 2008 на Община Златоград е приета от ОбС с решение № Д 157 от месец юли 2008, а нейното изпълнение е разглеждано от две заседания на ОбС, по които са взети конкретни решения (решение Д205 от 28.10.2008 относно представяне на текущ отчет и съгласуване начина на разходване на предоставените средства и решение Д 250 от 30.11.2009 относно приемане на междинен отчет по изпълнението и определяне на средствата от втория транш в съответствие с МФ 08-00-894/09.09.2008.)

С предоставените средства в размер на 400 000 лева са погасени просрочени задължения в размер на 243 094 лева, извършени са за 95 505 лева дейности, които са повишили енергийната ефективност в училищата и детските градини на територията на община Златоград, системата за улично осветление и в сградата на общинска администрация гр. Златоград. Всички средства за финансово подпомагане са изразходвани при строго спазване на писмо с изх. № 08.00-894/09.09.2008 на МФ. Средствата по точка III от горесцитираното писмо отнасящи се за ремонт на детска ясла “Мир” са изразходвани напълно.

След проведена процедура във връзка с член 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки след събрани 3 оферти съдържащи техническо и финансово предложение е сключен договор за извършване на строително ремонтни работи № 269 / 16.12.2008 на обект детска ясла мир Златоград. По договора бяха извършени дейности водещи до икономии от енергоносители, чрез които ще бъдат намалени разходите за бъдещи периоди.

### Справка за размера на просрочените задължения по периоди за 2008 година

Период	Горива	Ел. енерг.	Външни услуги	Други разходи	Капиталови	Всичко
31.01.2008	140 349	17 350	244 919	359 488	1082659	1 850 883
28.02.2008	142 393	24 377	242 217	363 681	1 082 659	1 860 541
31.03.2008	121 177	14 596	261 209	388 577	1 109 259	1 900 936
31.12.2008	11 808	0	199 143	397 409	921 402	1 529 762

Видно от справката размерът на просрочените задължения за периода от 31.01.2008 до 31.12.2008 година е намалял с **321 121** лева. Освен намалението на просрочените задължения са извършени и редица дейности относно повишаване на енергийната ефективност на територията на община Златоград, които водят до намаляване на разходите за горива и електроенергия. По този начин ресурса от осъществените икономии ще се използва за покриване на просрочени задължения.

Община Златоград стриктно изпълнява предвидените в програма за финансова стабилизация мерки, а именно :

#### **I. По приходната част на бюджета:**

1. Подобряване събираемостта на наемите и предприемане на действия за принудително събиране на вземанията.

- В резултат на мерките община Златоград е със средно 96,12 % събираемост на обложните данъци една от най-високите за страната.

2. Прекратяване на наемните правоотношения с некоректните наематели и ползватели съгласно договорите.
3. Продължаване на процеса на издирване, доказване и придобиване на имоти и вещи в собственост на общината, която може да носи приходи в общинския бюджет през следващите години.
3. Регулярно изпращане на покани за доброволно плащане на лицата за просрочени задължения за всички видове данъци и такси по ЗМДТ.
4. Актуализиране на таксите за детски градини, детска ясла и такса за ползване на общежитие.
5. Актуализиране на таксите за административни и технически услуги с прогнозния средногодишен инфлационен индекс.

## **II. По разходната част на бюджета:**

1. Има определен лимит за нощувките при командироване.
2. Преценирани са разходите за участие в семинари, като се спазва план графика за обучение за съответната година.
3. Преценирани са на разходите за телефонни разговори от стационарни и мобилни телефони. Има въведени лимити.
4. Не се извършва строителство без осигурено финансиране.
5. Актуализирана е СФУК, в т.ч процеса за предварителен контрол съгласно новата нормативна уредба.
6. Ефективно прилагане на разпоредбите на ЗВО и поднормативните актове към него с цел постигане целите на администрацията.
7. Съгласуват се предварително проектите за договори с гл.счетоводител и гл. юрисконсулт.

Бе разработен “Ситуационен анализ и насоки за подобряване на финансовото състояние на община Златоград”, в който са формулирани предложения за конкретни мерки към ръководството на общината.

- Предприеха се спешни мерки за финансова стабилизация на общината – спазват се ограниченията за въвеждане на нови услуги, както и разширяване на съществуващите финансирани от общинския бюджет. През периода юли-декември бе организирано по-ефективно администриране на местните приходи, като в резултат на това бе повишена събираемостта на местните данъци и такси, като средният процент на събираемост е по-висок от средният за страната. Задоволителен резултат бе отбелязан и при събиране на просрочените вземания – наеми, данъци и такси за минали периоди. Съкратиха се значително административните разходи за телефони, командировки и разходи за материали.
- Община Златоград пое нови отговорности с разработка и управление на проекти, в резултат на което бяха решени много проблеми без изразходване на средства от бюджета на общината. Пример за това е спечелен проект за “Реконструкция, ремонт и внедряване на енергоефективни мерки в сградите на ОУ „В.Левски” гр.Златоград, СОУ „Св.Княз Борис I” с. Старцево и ОУ „Св.Св. Кирил и Методий” с. Долен,

община Златоград” на стойност 992 724.04 лв. с източник на финансиране МРРБ – ОП „РР”

В резултат на рестриктивните мерки, общината е преминала “кривата на нарастване на задълженията” и през последните месеци се наблюдава намаление.

Целта на програмата за ограничаване на структурния дефицит е първи етап от двугодишния план на община Златоград за ликвидиране на просрочените задължения и създаване на условия за балансиране на разходните отговорности с размера на получаваните приходи.

По обективни причини целта на програмата – в края на 2008 г. общината да има просрочени задължения не повече от 650 хил.лв. не беше изпълнена в предвидения размер поради следните причини:

- Предоставената помощ от централния бюджет бе в размер на 400 000 лева при първоначално планирани 800 000 лева.
- Възникване на допълнителни задължения на община Златоград към НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ с общ размер 119 616,53 лева. Задълженията са в следствие от извършена ревизия от ТД на НАП град Смолян и съставянето на ревизионни актове и наказателни постановления за извършени административни нарушения, изразяващи се в неначисляването на ДДС и данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия по извършени облагаеми дейности за периода от 01.01.2004 год. до 31.12.2007 год. Плащанията по тези задължения за Община Златоград са непредвидени и не са разчетени в разходната част на бюджета за 2008 година. Наличието на тези нови задължения се явяват и сериозен проблем при кандидатстването на община Златоград по различните оперативни програми на Европейския съюз. Община Златоград е направила плащания по тези задължения към НАП в размер на 10 000 лева към 31.12.2008 год.
- Неизпълнение на плана за продажба на общински ДМА и земя включени в Програмата за управление на общинската собственост.

Сформираната с решението по приемане на програмата Комисия за мониторинг на нейното изпълнение, на свое заседание от 11.02.2009 г. изиска финален доклад от звеното за вътрешен одит и отчет на персоналните отговорници по мерките от програмата, в резултат на което направи следните констатации:

1. Предоставените цели в размер на 400 000 лв са изразходвани целево, в съответствие с МФ 08-00-894/09.09.2008 ;
2. Предоставените средства са създали условия за подобряване на енергийната ефективност с цел ограничаване разходите за горива, ел.енергия;
3. Изпълнението на програмата на всички нейни етапи е съгласувано с ОБС;

4. Постигнато е намаление на просрочените задължения на Община Златоград;
5. От приетите с Програмата мерки са изпълнени изцяло и са повлияли в силна позитивна степен следните мерки - “повишаване събираемостта на МДТ”, “намаляване на управленските разходи” и “Ефективно използване на персонала”. В резултат на посочените по-горе обективни причини в непълна степен са изпълнени мерките “повишаване на приходите от собственост” и “ограничаване на инвестиционните разходи”, които ще бъдат прецизирани за 2009 г.
6. В Община Златоград са създадени условия за финансова стабилност.

**С уважение,**

**МИРОСЛАВ ЯНЧЕВ**

*Кмет на Община Златоград*

**ПЛАМЕН ЧИНГАРОВ**

*Председател на ОбС Златоград*