

Програма за реализацията на ОУП на община Златоград

Главната цел на Общия устройствен план на община Златоград е да създаде териториална планова основа за дългосрочно устойчиво развитие на общината, в съответствие с плановете и стратегически документи от по-високо ниво и със специфичните за общината условия и ресурси.

На основата на водещия европейски принцип за устойчиво развитие, базиращ се на баланс между екологичното равновесие, съхраняване на културното наследство, икономическия растеж и социалния просперитет, постигането на главната цел се предпоставя от:

- **Планиране** на територията на общината по начин, осигуряващ съхраняването, социализирането и използването на природните и културно-исторически ресурси на общината като основа за социално-икономическото развитие
- **Регулиране** в устройствено отношение процесите на урбанизация на територията на общината в граници, щадящи природната среда
- **Създаване** на необходимите устройствени условия за реализиране на Общинския план за развитие на община Златоград, както и на инфраструктурни проекти от общинско, регионално и национално значение
- **Прилагане** на устройствени политики за развитие в съответствие със съвременните европейски критерии и стандарти, в търсене на максимална ефективност на приложените мерки

ОУПО Златоград създава основа за извеждане на устройствени мерки по решаването на приоритетни за Общината проблеми, които да бъдат включени в програмите за прилагане на Общинския план за развитие и обосноваващи необходимостта от изработване на поредица от подробни устройствени планове и инвестиционни проекти.

- **По отношение на урбанизираните територии**

На база на прогнозната цифра за демографско развитие на населението на община Златоград и отчитайки инвестиционни инициативи за усвояване и застрояване на терени извън сега съществуващите регулационни граници на населените места, разширението на терените за обитавания са в два аспекта:

- ✓ реконструкция на съществуващи зони за обитаване, труд и отдих и сграден фонд в експлоатация;
- ✓ усвояване на територии с планова готовност;
- ✓ усвояване на територии за далекоперспективно развитие и висококатегорийно обитаване.

- **По отношение на ВИК**

Съществува възможност за включването на нови водоизточници към бъдещи водоснабдителни системи за обособените зони. Такава е територията

около язовир Златоград, с. Пресока, територията по посока с. Крайна, източно от Златоград.

Мерките за постигане на общите цели за опазване на околната среда, заложи в разработването на ОУП на община Златоград и касаещи отвеждането и третирането на отпадъчните води, са :

- ✓ защита и подобряване на качеството на повърхностните и подземните води;
- ✓ изграждане на канализационни колектори;
- ✓ изграждане на локални пречиствателни станции за отпадъчни води.

- **По отношение на електроснабдяването**

Въпреки наличието на достатъчни резерви и допълнителен потенциал на електроенергийната система в региона има нужда от реновиране, развитие и инвестиции. Съществено важно е преди възлагане на подробни устройствени планове да се нанесе точно съществуващата инфраструктура и да се нанесат сервитутните ѝ зони, както и да се избегне хаотичното изграждане на подземната инфраструктура.

- **По отношение на комуникационно-транспортната система**

В далекоперспективно развитие, извън границите на разглеждания период на действие на ОУПО Златоград, е възможно, с оглед оптимизиране на пътния трафик да се отдели внимание на решения за резервиране на територии за обходни пътища и вело трасета. На този етап е предложено усъвършенстване на транспортната достъпност до територии с икономически активности.

- **По отношение на културното наследство**

При спазване на принципа за реставрация, консервация, социализация е особено важно да се обърне внимание на "интегралната консервация" - т.е. осъществяването на връзка между опазването на наследството и благоустройството на териториите, трябва да бъде главна цел на урбанистичните и благоустройствени планове.

- **По отношение на туристическата инфраструктура**

Възможностите и прогнозите за развитие на туристическия сектор мотивират отреждането на нови терени за рекреационно-туристически функции в подходящи локализации. Като крайна цел, в съчетание с културното наследство и минералната вода, да се изведе туристически пакет за ползване през четирите сезона.

- **По отношение на социално-икономическото и демографско развитие**

Урбанистичната основа на ОУПО е гарант и предпоставка за създаване на устойчива среда за социално-икономическото и демографско развитие.

Наблюдение и контрол

Нормативната уредба по устройство на територията не предвижда изготвяне и прилагане на система за мониторинг на общите устройствени планове, поради факта, че подобна роля играят ежегодните доклади на кмета на общината, които се изготвят и представят за приемане от Общински съвет. В тях се прави отчет за изпълнението на одобрения Общ устройствен план и прилагането на мерките, заложи в Екологичната оценка към него.

Чл. 127 ал. 9 Кметът на общината представя за приемане от общинския съвет ежегоден доклад за изпълнението на общия устройствен план на общината, съответно на населеното място или селищното образувание, и прави предложения за изменение на плана, ако такова се налага.

Въпреки този факт, през последните години се наложи практиката тази система за контрол на изпълнението на предвижданията на документите за регионално развитие да се принесе и при прилагане на плановете за устройство на територията. Това спомага за подобряване на обвързаността между общинския план за развитие и Общия устройствен план при постигане на общи цели.

Съществен момент в процеса на реализация на предвижданията на Общия устройствен план на община Златоград. е наличието на добре функционираща система за наблюдение, анализ и оценка (мониторинг) на изпълнението. Основна задача на мониторинга на публичните политики, планове и програми е да се следят и измерват постигането на техните цели и ефективността им в хода на тяхната реализация.

Ролята на мониторинга и оценката на публични политики, планове и програми като инструменти на доброто управление, може да се резюмира в следните посоки:

Създаване на прозрачност - процедурите, институциите и информацията са пряко достъпни за заинтересованите страни и обществеността, като дават възможност да бъдат разбирани, наблюдавани и оценявани публичните политики, планове и програми.

Осигуряване на отчетност - те предоставят информация в каква степен планът постига своите цели, доколко рационално са използвани публичните ресурси, какви са обществените въздействия и т.н.

Гарантиране на отговорност на управлението - необходимо е институциите постоянно да се опитват да се съобразяват с интересите на всички целеви групи и заинтересовани страни при реализирането на предвижданията на плана.

Подобряване качеството на изпълнението на публичните политики и програми, както и на постиганите резултати, създаваните продукти и предоставяните услуги.

Участниците в процеса на мониторинга и контрола по реализацията на ОУПО Златоград са следните:

- ✓ Кмет на община Златоград
- ✓ Секретар на община Златоград
- ✓ Главен архитект на община Златоград
- ✓ Кметове на съставните селища и кметските наместници;
- ✓ Представители на специализираната общинска администрация, свързани с устройство на територията, инвестиционно проектиране, геодезия и кадастър, екология и зелена система и др. по преценка на кмета;
- ✓ Общински съвет
- ✓ Представители на НПО и граждански сдружения, действащи на територията на община Златоград.

Участниците в този процес от общинската администрация подготвят под ръководството на главния архитект всички необходими справки и материали за изготвяне на ежегодния доклад на кмета до Общинския съвет.

Всички останали ангажименти по прилагането и поддържането на информацията за Общия устройствен план на общината са в съответствие с изискванията на Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн. ДВ бр. 77/1971 г.

Мониторингът по прилагане на Общия устройствен план на община Златоград включва:

▪ **От гледна точка на изискванията на ЗУТ** - представяне от кмета на общината ежегоден доклад за изпълнението на общия устройствен план за приемане от общинския съвет

В този случай отчетът трябва да включва:

- Възлагане и изпълнение на ПУП на територии, приобщени към строителните граници на населените места;
- Възлагане и изработване на План за опазване и управление на културните ценности върху територията на общината
- Мотивирано предложение за изменение на ОУПО Златоград;
- Контрол по спазване на ПРАВИЛА И НОРМАТИВИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ОУПО

▪ **От гледна точка на изискванията на ЕО към ОУПО** –

Изготвената Екологична оценка към ОУПО Златоград дава предписанията за реализирането на предвижданията на плана по такъв начин, че да се предотвратят вредните въздействия върху околната среда. Приетите от Екологичната оценка мерки от РИОСВ Смолян са систематизирани в таблица.

Мониторинг

Ключова фаза на стратегическото планиране е мониторингът, който включва наблюдението, оценката и контрола на реализацията на заложените цели и изпълнението на планираните дейности. Основната му функция е да дава обратна информация за степента на реализация на целите и приоритетите. Мониторинг по същество е проверката на резултатите спрямо очаквания.

Един индикатор може да се определи като възможен за измерване мобилизиран ресурс, ефект, резултат и др. Индикаторът трябва да бъде съставен с определяне на стойност и мерна единица.

По същество те представляват количествено измерване на постиженията от дадена интервенция. Индикаторите са полезен инструмент, с който се проверява ефективността и последователността на планираните интервенции, от една страна, както и осъщественият напредък към постигане на целите, които тези интервенции си поставят, от друга. В етапа на изпълнение на програмата доброто количествено измерване служи като основа за осъществяване на ефективен мониторинг и оценка на постиженията.

Видове индикатори

Показатели за вложените ресурси – отнасят се до бюджета, определен за изработването и прилагането на ОУПО Златоград.

• Индикатори за изпълнение:

Индикаторите за изпълнение са свързани пряко с дейностите, след реализацията на които се създава определен продукт (output). Измерват се във физически или парични единици напр. брой изпълнени проекти, брой възползвали се от пакета референции фирми и др.

Този вид индикатори са от особена важност на проектно ниво, тъй като дефинират по измерим начин какво ще се постигне с реализирането на проекта.

Индикаторите за изпълнение са свързани със самите продукти, създадени в рамките на проекта –реализираните проекти и подпрограми.

Индикатори за изпълнение	дка	%
Нови терени за производствени зони		
Нови терени за курортни зони		
Нови терени за жилищни зони		
Нови терени за СМФ		
Нови терени за инфраструктура		

• **Индикатори за резултат:**

В резултат на реализираните по проектите и програмите общината има възможност да получи определени предимства, които да променят развитието му в положителна насока. Те дават информация за промени свързани със специфичните цели на проекта.

Индикатори за изпълнение	2019	2020	2021	2022	2023
Процедирани ПУП, бр					
Терени със сменено предназначение, дка					

• **Индикатори за въздействие:**

Отнасят се до последици, свързани с реализирането на плана, които надхвърлят непосредствения ефект и са пряко свързани с основната му цел:

Индикатори за въздействие	2019	2020	2021	2022	2023
Нови предприятия, бр.					
Нови работни места, бр.					
Нови жилища, бр.					
Нови места за настаняване, бр.					
Нови елементи на инфраструктурата, км					

Оценка

Индикаторите най-често се използват за измерване на съотношението на **ефективността** и **ефикасността** които могат да бъдат изчислени за всеки етап на програмиране.

- *Предварителната оценка*

Тя се базира на Анализа на съществуващото състояние.

- *Междинна оценка*

Оценките, направени по време на програмния период трябва да изследват степента на ефективност и ефикасност, постигната от програмата за оценка, на базата на показатели, събрани от системата за наблюдение и / или чрез подходяща автономна работа. Също така трябва да се оцени качеството, приложимостта и нивото на количествено определяне на тези показатели.

- *Последваща оценка*

Последващата оценка в допълнение към окончателна оценка за ефективност, ще се съсредоточи върху въпросите на полезност и устойчивост. Показателите за въздействие и резултати са най-важните показатели на този етап от програмния цикъл.

Съществуват няколко критерия за значение на оценката:

- **Релевантност (уместност)** - оценява връзките между определените цели и съществуващите социално-икономически проблеми, които трябва да бъдат решени от интервенцията.

- **Ефективност** - сравнява това, което е направено с първоначално планираното, т.е., сравнява действителните с очакваните резултати и въздействия.

- **Ефикасност** – показва съотношението между резултатите и въздействията и финансовите ресурси, използвани за постигането им.

- **Устойчивост** - оценява способността на програмата да въздейства в дългосрочен план(и след приключване на работата ѝ).

В изпълнение на задължението за мониторинг, Община Златоград ще изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на община Златоград, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП. Той трябва да се представя в РИОСВ – Смолян за одобряване не по-късно от 1 юли на всяка следваща година. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда е част от ежегодните доклади по изпълнение на ОУП по реда на чл.127, ал.9 от ЗУТ.

При прилагането на ОУП на община Златоград да се изпълнят следните мерки и условия:

- 1.При бъдещо устройствено планиране и проектиране да се съобразят устройствените зони с определени с ОУП на община Златоград.

- 2.При провеждане на административни процедури за устройствено и инвестиционно проектиране да се спазват регламентирани специфични изисквания за устройствените зони, съгласно таблицата от графичния материал на ОУПО Златоград в отговор на одобрените планови и стратегически документи за превантивна защита при бедствия и аварии

- 3.Дейностите по реализация на отделните обекти да се извършват в границите на съответната устройствена зона на ОУПО Златоград и да не бъдат засягани пряко по какъвто и да е начин терените, извън определените граници на съответната устройствена зона, като се съблюдава в тях да не навлиза безразборно строителна техника.

- 4.При реализация на устройствените предвиждания, озеленителните мероприятия да се извършват с подходящи местни видове, като се използват

растения с местен произход и същия биологичен вид като тези, които ще бъдат засегнати при строителните работи.

5. Да се провежда разяснителна кампания сред участниците в строителните и експлоатационни дейности, с цел предотвратяване на щети върху растителния и животински свят в района и в случай на намиране на защитени видове птици и други животни, предмет на опазване на българското законодателство и международните конвенции, да се действа по начина указан в Закона за биологичното разнообразие.

6. При провеждане на строителни дейности в периода май-юни да се прави предварителен оглед на терените за избягване унищожаването на гнезда, яйца и малки на наземно гнездящи видове птици.

7. При изграждането и поддържане на зелените системи и паркове, включени в територията или граничещи с територията на защитените зони, с цел опазване видовото разнообразие в тези зони и ограничаване на възможността за нахлуване на чужди и инвазивни видове, да се използват характерни за района, местни растителни видове.

8. При изграждане на нови и реконструкция на стари съоръжения и сгради да се спазват изискванията на Наредбата за управление на строителните отпадъци.

9. При проектиране да се направи оценка по отношение на очакваните еквивалентни шумови нива, като се предвидят мерки и дейности, които да доведат до недопускане излъчване на шум в околната среда над граничните стойности, определени с Наредба №6 за показателите на шум в околната среда

10. При проектиране да се предвидят мерки осигуряващи спазването изискванията на чл.70 на Наредба №1 за норми на допустими емисии на вредни вещества

11. Всички устройствени и строителни инициативи, респ. свързаните с тях планове и проекти, засягащи водните течения и непосредствените им крайбрежия да се процедурат при стриктно спазване на законоустановените процедури, с надлежно уведомяване на компетентните органи (РИОСВ, Басейнова дирекция) и се съобразяват с Плановете за управление на речните басейни и Плановете за управление на риска от наводнения от БД ИБР – Пловдив.

12. При изграждането на животновъдни обекти да се спазват изискванията за съхранение на твърди и течни торови фракции.

13. При изграждането на нови и реконструкцията на съществуващи пътища, да се предвиди осигуряването на съдове за сметосъбиране на крайпътните отбивки и места за отдих.

14. При реализиране на инвестиционни намерения да не се допускат дейности, с които се нарушава естественото състояние и проводимостта на речните легла, бреговете на реките и язовирите и крайбрежните заливни ивици,

и използването им като депа за земни скални маси, съгласно изискванията на Закона за водите

15.С цел недопускане на замърсяване на повърхностните и подземните водни тела и опазване на вододайните зони и съоръженията на ВиК инфраструктурата всички инвестиционни предложения да се съгласуват с Басейнова дирекция и ВиК ЕООД.

16.Да се осъществява контрол за спазване на забраните и ограниченията в границите на определените СОЗ около водоизточниците, използвани за питейно-битово водоснабдяване.

17.При строителството на сгради и съоръжения, както и разкриване на рудници и кариери върху земеделски земи, да се спазват изискванията на Наредба N26 за рекултивация на нарушени терени, подобряване на слабопродуктивни земи и отнемане и оползотворяване на хумусния пласт.

Наблюдението и контролът на въздействието върху околната среда при прилагането на ОУП на община Златоград да се извършват въз основата на следните мерки и индикатори:

Мярка за наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за изпълнението
1.Разделно събиране на масово разпространени отпадъци (МРО) и биоотпадуци на територията на общината	Процент от населението на общината, обхванато в разделното събиране на МРО и биоотпадъци, %	Община Златоград
2.Контрол на нерегламентираното депониране на отпадъци.	Площи, заети от нерегламентирани сметища, дка	Община Златоград
3.Пречистване на отпадъчни води	Отношение на количеството отпадъчни води, подлагани на пречистване към общото количество отпадъчни води на територията, %.	Община Златоград
4.Доизграждане на канализационната и водопроводна мрежа на населените места	Процент от население на територията на общината, обслужвано от водопроводна и канализационна мрежа, %. Изградени водопроводни и канализационни отклонения, км	Община Златоград

5.Контрол на качеството на подземните води за питейно-битово водоснабдяване	Физико-химични показатели по разрешителни за водоземане и Наредба N9/16.03.2001 за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели, бр.	Титуляри на разрешителните за водоземания и Община Златоград
6.Съобразяване на режима на санитарно-охранителните зони около водоизточници при подробното устройствено планиране и проектирането.	Брой дадени становища и предписания относно СОЗ.	Община Златоград БДИБР - Пловдив
7.Мониторинг на шума	Еквивалентно ниво на шума в населените места, dB(A) – брой констатирани наднормени стойности, бр.	РЗИ – Смолян и Община Златоград
8.Разрешени обекти и дейности в защитени зони	Площ на разрешени за реализиране обекти и дейности в защитени зони, дка	Община Златоград
9.Спазване на приетите режими на управление на защитените територии и защитените зони.	Одобрени ПУП на територията на защитени територии и защитени зони, заета площ, дка	Община Златоград
10.Спазване на изискването за осигуряване на минимална озеленена площ за различните устройствени зони.	Отношение между реалната и нормативно изискваща се озеленена площ за отделните устройствени зони на територията на Община Златоград.	Община Златоград

Така предложената система за мониторинг на Общ устройствен план на община Златоград ще действа успоредно със Системата за наблюдение, анализ и оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Златоград 2014-2020 г, като втория документ има средносрочен хоризонт, докато хоризонта на ОУПО е 2035 година.