



**GLOBAL**  
RATINGS

**“Глобал Рейтингс” АД**

присъди на

**ОБЩИНА ЗЛАТОГРАД**

**Рейтинг**

**Настоящ рейтинг**

**Предишен рейтинг**

**Актуализация**

**Местна  
валута  
дългосрочен**

**BB-**

**краткосрочен**

**a-3**

**Чуждестранна  
валута  
дългосрочен**

**BB-**

**краткосрочен**

**a-3**

**Перспектива**

**Стабилна**

26.05.2009

ПОДПИС



**Рейтинг**

Настоящ рейтинг	Предишен рейтинг	Актуализация на рейтинг
-----------------	------------------	-------------------------

**Местна валута**

Дългосрочен  
Краткосрочен

**Чуждестранна валута**

Дългосрочен  
Краткосрочен

Перспектива

**Аналитици**

Силвия Аргирова	Лидия Гимишева
Тел: +359 2 8119023	+ 359 32 620586
Факс: +359 2 9808952	+ 359 32 620586

**■ Актуализация на рейтинга и перспектива**

Настоящият анализ разглежда финансовото състояние и кредитоспособността на Община Златоград и се базира на данни за периода 2005-2009г.

**■ Основни фактори, влияещи върху рейтинга****Основни положителни фактори, влияещи върху рейтинга:**

- Разумно управление.
- Ниска дългосрочна задължнялост.
- Високи алтернативни приходи.
- Добро касово изпълнение на бюджета. Средно за периода 87%.
- Положителен краен баланс. Средно за периода – 1 354 109лв.

**Основни отрицателни фактори, влияещи върху рейтинга:**

- Висока краткосрочна задължнялост. Средно за периода просрочените задължения са в размер на 1 032 945лв. А към 30,04,2009г. просрочени задължения са достигнали до 1 555 941лв.
- Ниски нива на собствени приходи. Те се равняват едва на 10% от общия бюджет.
- Високи нива на оперативен дефицит. Средно за периода (784 946,60)лв.
- Отрицателен баланс на инвестиционни дейности през всичките анализирани години. Средно за периода (1 542 801,00)лв.

**■ Обща информация**

Община Златоград е разположена в южна България, в края на Източните Родопи, до последния родопски рид, след който започва беломорската равнина. Златоград е скътан в долината на река Върбица. Намира се на около 300 км от столицата – София, на около 70 км от международния курортен комплекс Пампорово и на 60 км югоизточно от Смолян. Най-южният ни град е разположен само на 2 км от българо-гръцката граница и на 50 км от Бяло море.

В близост е и до предвидените за изграждане международни коридори (Златоград – Термес – Ксанти и Маказа). Това е най- краткия и лесен маршрут „ един час път” от атрактивния гръцки остров Тасос. На изток община Златоград граничи с общините Кирково и Джебел, на север с община Неделино, а на запад с общините Мадан и Рудозем. Южната ѝ землищна граница съвпада с границата на Република България с

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Република Гърция.

Територията на общината обхваща площ от 175.8 км<sup>2</sup>, която е 5.4 % от тази на Смолянска област и 0.2 % от тази на страната. Надморската височина варира от 385 до 1118 м. Град Златоград е най-ниското разположено място в общината – 420 – 550 м. Релефът е планински, като на места рязко се променя - редуват се стръмни склонове и малки долини разширения и силно развита хидрографска мрежа. С това се обяснява и разпокъсаността на селскостопанските площи. Средния им наклон е 10°-12°.

До Златоград може да се стигне единствено с автомобилен транспорт. Общината е отдалечена от основните летища в страната (София, Пловдив, Варна, Бургас) и от най-развитите дестинации за престой на чужденци (Черноморското крайбрежие, София, Боровец, Банско). Същевременно близостта до курорта Пампорово, създава потенциални възможности за генериране на чуждестранни потоци.

### Селищна структура

В административно отношение общината е в Смолянска област и е географски център на общини в Южна България. Административният център е град Златоград, обединяващ около себе си осем населени места- Старцево, Долен, Ерма река, Аламовци, Цацаровци, Страшимир, Пресока и Кушла. Селищната мрежа в община Златоград е с пръснат характер. Общият брой на населените места е 9., от които 5 са с население под 500 души. По-големите селища след общинския център са с. Старцево, с. Долен и с. Ерма река. Селата са разположени основно в хипсометричния пояс 450-1 000 метра. Особеност е близостта им до водни източници (реки, язовири). Съществуват известни затруднения по отношение на обслужването им (предимно транспортно и произтичащо от липсата на интернет) и приобщаването им в социално-икономическия живот (визира се високата безработица). Много от тях, независимо от сравнително малката си отдалеченост, остават в изолация, поради трудната си достъпност, което е основна причина за масовото им обезлюдяване.

### Икономика

Икономиката в Златоград е с промишлено-аграрна структура. Водеща е добивната промишленост – добив и флотация на оловно-цинкови руди („ГОРУБСО-Златоград“ АД), дърводобив (ЕТ „Зора-Митко Чаушев“, „Рожен“ ЕАД, ЕТ „РОДОПСИС-Митко Чафадаров“, ЕТ „Оли-77-Велин Топчиев“, ЕТ „Бай Станко – Станко Давидов“

**Дърводобивните фирми** отчитат съществуваща недобра горска инфраструктура, остаряла техника за извършване на сеч и извозване на отсечената дървесина) и машиностроене (ЗММ – Златоград АД).

Застъпени са и производства на екстил, изделия от текстил и облекло – „Белотекс-95“ АД, „Свобода-97“ АД, „Бултекс“ ООД. Добре развита е и шивашка промишленост – 8 фирми („Свобода-97“, „Бултекс“ ООД, „Ес-Би-Ен-Виолета Беширова“, ЕТ "КРИСТА - М", ЕТ "ЧИЛИНГ-СТИЛ ", ЕТ "ИВАН ДИМИТРОВ - БРЯСТ 56", ЕТ "ВЕЛСИ - Величко Николов", „РЕАЛКО“ ООД).

С производство в хранително – вкусовата промишленост са ангажирани няколко фирми като: ЕТ "МИНА - Минка Хаджиминева", ЕТ "МАРИЦА - Альоша Меричев", ЕТ "СПАС 64 - Велин Чипчев", "ЕРО-Х – Емил Хаджиев", ЕТ "ЕЛИЦА", ЕТ "РАП", ЕТ "БИСЕР ДАСКАЛОВ" и ЕТ "КРА - СЛАВ" и само 1 фирма се занимава с преработка на млечни продукти „Делю войвода-Милк“ ООД.

Отрасъл строителство в общината се представя от множество частни фирми. Някои от тях са „СТРОИТЕЛ“ ЕООД, СК

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

„ВАЛЗАХ“ ЕООД, „СТАЛ“ ООД, ЕТ „ЕЛЕКТРА – Асен Сидеров“, „ВЕЛК“ ООД, ЕТ „ВАТ – Ваклин Татаров – Албен Татаров“, ЕТ „КРАСИМИР ЧИПЧИЕВ – РОЗАЛИЯ ЧИПЧИЕВА“, ЕТ „ЕМИЛ ЛЮБОМИРОВ“ и „ЮГСТРОЙ“ ООД.

В заключение от направения преглед на промишлеността може да се отбележи, че след свиване на рудодобива, възможностите за просперитет са силно намалели и в резултат от наличните ресурси се засилва желанието за развитие на туризъм. Характерно за последните години е ускореното развитие на заведенията за хранене и средствата за настаняване. Туристическата индустрия е изведена като приоритетен отрасъл в Програмата за икономическо развитие на община Златоград и в настоящия План за развитие на общината.

### Селско и горско стопанство

Общата територия на община Златоград е 173 321 кв.км. В структурата на поземления фонд най-голям дял заемат горите – 139 068 дка, който представлява 80 % от общата площ. Те са държавни и частни, като превес има държавната собственост. Селскостопанския поземлен фонд е около 6 пъти по-малко - 27363 дка и заема 17 % от площта на общината. Обработваемата земя е 11 840 дка, нивите са 5 841 дка. По състав горите в района са смесени – бук, смесен с габър и горун. Селското стопанство се характеризира със силно разкъсани селскостопански площи, като средният им наклон е 10-12 °. Почвите са предимно кафяви-горски, а на по – голяма надморска височина планинско-ливадни. Механичният състав е силно пропусклив и при неравномерно разпределение на валежите рефлектира върху продуктивността им. Преобладаващите категории земи са от са девета и десета, а само площите, разположени по поречията на реките са с по-висока категория от шеста до осма. Съществуващите специфични почвено

климатични условия са подходящи за отглеждане главно на ориенталски тютюн, зеленчуци, ягоди, малини, етерично – маслени и лечебни растения и не на последно място на картофи. Картофопроизводството е първа по значение селскостопанска култура, която се отглежда в община Златоград. Въпреки, че площите засети с тютюн през последната година заемат около 12 % от посевната площ те са от съществено икономическо значение за местното население . Производството достигна до 130-140 т. годишно. В общината има изключително благоприятни условия за развитие на ягодопроизводството, особено на площите покрай реките. Природните дадености и специфичните условия за развитие на селското стопанство в общината позволяват отглеждането на почти всички видове домашни животни и производството на качествени екологично чисти продукти. Статистическите данни показват, че броя на домашните животни ежегодно намалява. Напоследък се наблюдава силно развитие на пчеларството. Според водения в общината регистър кошерите в момента са над 600 броя. Ниската производителност в селскостопанския сектор в общината е съществен проблем, защото се явява алтернативен поминък за населението и е необходимо да бъде стимулирано на фона на членството на страната в ЕС.

№ по ред	Землище	Селскостопански фонд/дка	Държавен горски фонд/дка	Фонд населени места дка
1.	Гр. Златоград	9 364	55 346	2 024
2.	С. Старцево	4 450	12 423	782
3.	С. Долен	3 592	14 578	370
4.	С. Кушла	1 982	10 501	101
5.	С. Аламовци	1 997	16 801	126
6.	С. Ерма река	2 959	25 736	692
7.	С. Фабрика	551	6 076	93

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

8.	С. Страшимир	451	3 134	160
	ОБЩО:	25 346	144 595	4 384

### Туризм. Култура

Характерен облик на града придава архитектурния резерват. В него от Националния институт за паметниците на културата са регистрирани над 100 архитектурни паметника на културата. За българските етнографи, историци и филолози Златоград е средище на най-старите традиции на материалната култура и бита на нашия народ. В архитектурния резерват има изграден Етнографски ареален комплекс. Той е уникален с динамичния показ на музейната експозиция и демонстрация на традиционни трудови умения в сарашката и ножарската, гайтанджийската, дърворезбарската и златарска работилници. Затихващият поминък, високият ръст на безработицата, миграцията на местното население са сериозна предпоставка за даване приоритетно място на туризма в общинския план (стратегия) за икономическо развитие. Реализирането на конкретни дейности в областта на туризма е насочено предимно към повишаване благосъстоянието на местната общност. То ще допринесе община Златоград да стане привлекателно място за живот и работа на младите хора и за това те да останат тук.

Приоритетен за общината ще бъде този туризъм, който не оказва вредно влияние върху околната среда.

Приоритетни дейности в тази област са:

- *Подпомагане развитието на културен, спортен, селски, планински, балнеолечебен, ловен туризъм, минен туризъм;*

- *Насърчаване създаването на местни туристически продукти и развитие на техния маркетинг;*
- *Развитие на спорта и включването му в единен туристически продукт;*
- *Създаване на природно съобразен туристически продукт, спомагащ за запазването на основните туристически услуги и създаването на нови, така че да се увеличи броят на посетителите на района и да се създаде постоянен поток от туристи, оставащи в района за повече от един ден;*

Стратегическите цели, които община Златоград се стреми да постигне в областта на туризма са:

#### ***I. Подобряване на туристическата привлекателност на общината:***

Да се създадат условия за развитие на алтернативни форми на туризъм и възможности за реализиране на доходи на местното население, водещо до повишаване на жизнения му стандарт.

Да се даде възможност на повече хора да предлагат туристически услуги.

#### ***II. Съхраняване и популяризиране на природното и културно наследство в региона:***

Развитие на дейности, които допринасят за възраждане и популяризирането на културно-историческото наследство.

Поддръжката на съществуващите музеи и музейни сбирки на територията на общината.

Развитието на туризма не трябва да оказва

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

отрицателно въздействие върху околната среда.

### **III. Разнообразяване на предлаганите туристически продукти:**

Предлагане разнообразни и качествени туристически продукти и атракции, съобразно наличните ресурси и възможности. Основа за развитие на нови продукти за туристи с различни потребности и от различни възрасти ще бъдат запазената природа, възстановените спортни съоръжения и уникалното културно-историческо наследство. Термо-минералната система Ерма река – Елидже е трансгранична геотермална система.

Геотермалната вода в региона на Златоград е общинска собственост и не е включена в списъка на минералните извори.

Статичните запаси са около  $200 \cdot 10^6 \text{ m}^3$ . Температурата на водата е  $92-128^\circ \text{C}$ , а динамичните запаси  $30 - 100 \text{ л/сек}$ , средно  $60 \text{ л/сек}$ . Химичният състав на водата е сходен с този на изворите в Беденските минерални бани и село Баните - Смолянска област. Водата може да се използва за балнео лечение.

-Топлинният потенциал на термалната вода дава възможности за:

-Изграждане на геотермална станция.

-Топлофикация на жилищни, административни и промишлени сгради в гр. Златоград.

-Оранжерийно производство.

-Изграждане на балнеосанаториум, бани, плувни басейни.

### **Население**

Населението в община Златоград към 31.12.2008 година възлиза на 12 614, което е 10 % от населението на област Смолян и около 0.17 % от населението на страната. Населението на града е 56.9 % от общото за общината. В разпределението на населението по пол жените продължават да бъдат с по-голям относителен дял спрямо мъжете – 53:47 %. Преобладава населението в трудоспособна възраст – 65%. Икономически активното население за 2006 година е било 8 654 души, а през 2007г. 8547 души. Процесът на демографското застаряване продължава да се задълбочава. Раждаемостта запазва своите ниски стойности, а смъртността става висока, поради което естествения прираст е отрицателен. В групата общини от Смолянска област с най-ниска раждаемост, попада и община Златоград – по 7.8 на хиляда. Усилва се миграцията от селата към града. Тя е по-силно изразена при мъжете, отколкото при жените. Обезлюдяването на селата се явява съществен ограничител за развитието на селския туризъм. Друга негативна тенденция е отрицателният механичен прираст или броят на изселените е по-голям от този на заселилите се. Общината се нарежда на 54-то място сред 262 общини по показателя за равнище на грамотност сред населението. По данни от ДБТ – Златоград, 40 от безработните са лица с висше образование, 107 са до 29 годишна възраст, а 82 – с намалена работоспособност.

### **■ Администрация и институционална рамка**

Кметът се избира директно. Общинският съвет в Община Златоград се състои от 17 съветници, които се избират за период от 4 години. Настоящият общински съвет и Кмета са с мандат 2007-2011г.

### **Общински съвет**

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Разпределението на общинските съветници по политически партии е както следва:

- РЗС – 8 съветника
- ГЕРБ – 6 съветника
- БСД – 3 съветника

Работата на общинския съвет е организирана в пет постоянни комисии.

Общинският съвет определя и одобрява политиката на общината. Той одобрява структурата на общинската администрация, въз основа на предложения от страна на кмета. Общинският съвет одобрява проекта на бюджета и следи за неговото изпълнение; определя размера на местните плащания, взема решения по отношение на общинската собственост и общинските фирми. Взема решения относно поемането на дълг. Решенията на Общинския съвет имат задължителен характер за изпълнителната власт.

Кметът е представителят на изпълнителната власт. Той е отговорен за изпълнението на решенията на Общинския съвет и на бюджета.

№	ОСНОВНИ УЧИЛИЩА
1	ОУ „ВАСИЛ ЛЕВСКИ“ гр. Златоград
2	ОУ „ВАСИЛ ЛЕВСКИ“ с. Ерма река
3	ОУ „Св.Св. КИРИЛ И МЕТОДИЙ“ с. Долен

Политическите приоритети са определени в дългосрочен план за развитие на общината (до 2013г.).

### Общинска администрация

Отговорностите на общината са в следните сфери:

- Развитие на градската среда (улици, паркове, улично осветление) и комуналните услуги (водоснабдяване и канализация, сметосъбиране, електрификация, топлоснабдяване и комуникации)
- Детски градини и ясли.
- Образование (делегирани отговорности)
  - Основно и средно образование
- Здравеопазване (делегирани отговорности): медицински и социални грижи, и др. Според нормативната база, общината е задължена да осигури финансиране за закупуване на оборудване, за поддръжка и покриване на текущите разходи на публичните медицински центрове.
- Социални грижи.
- Опазване на околната среда, култура, поддръжка на паметници и спортни съоръжения.

### ■ Институционална рамка

#### Образование

На територията на Общината действат 5 детски заведения – ЦДГ „Снежанка“, ЦДГ „Радост“, ЦДГ „Щастливо детство“ с. Старцево, ЦДГ „Детски свят“ с. Долен и ЦДГ „Детелина“ с Ерма река. Има 3 основни и 4 средни училища.

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

№	СРЕДНИ УЧИЛИЩА
1.	СОУ „АНТИМ I-ВИ” гр. Златоград- от V до XII кл.
2.	СОУ „Св. КНЯЗ БОРИС I-ви” с. Старцево
3.	ПГ „ХРИСТО БОТЕВ” гр. Златоград
4.	<b>ОБСЛУЖВАЩИ ЗВЕНА :</b> - УЧЕНИЧЕСКО ОБЩЕЖИТИЕ; - ОБЩИНСКИ ДЕТСКИ КОМПЛЕКС;

### Здравеопазване

Здравното обслужване в община Златоград се осъществява в следните здравни заведения:

№	ЗДРАВНИ ЗАВЕДЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЕ
1.	„МЕДИЦИНСКИ ЦЕНТЪР I” гр. Златоград	Обслужва Общините Златоград и Неделино и част от Кирково
2.	САМОСТОЯТЕЛНИ ЛЕКАРСКИ И СТОМАТОЛОГИЧНИ ПРАКТИКИ :	Старцево, Долен, Ерма река
3.	МНОГОПРОФИЛНА БОЛНИЦА ЗА АКТИВНО ЛЕЧЕНИЕ „ПРОФ. Д-Р АСЕН ШОПОВ”	Обслужва Общините Златоград и Неделино и част от Кирково
4.	ФИЛИАЛ ЗА СПЕШНА МЕДИЦИНСКА ПОМОЩ – Златоград	Обслужва Общините Златоград и Неделино и част от Кирково

**Доболничната помощ** се финансира от Регионалната здравно-осигурителна каса. Тя бива първична и специализирана. Първичната се осъществява от семейните лекари, а специализираната от „Медицински център - Златоград” ООД и

индивидуалните специализирани практики на специалистите.

**Болничната помощ** продължава да се осъществява в търговското дружество с изцяло общинско участие МБАЛ „Проф. Д-р Асен Шопов”. Проведена е успешна акредитация. Финансирането се осъществява чрез договаряне на клиничните пътеки с РЗОК. В здравното заведение е изградена вътрешна информационна компютъризирана система и за подобряване на диагностиката е закупена специализирана техника - Апарат Доплер и скенер.

Здравеопазването в община Златоград има нужда от привличане на допълнителни общопрактикуващи лекари и специалисти, както и преференции за желаещите да специализират от медицинския персонал.

В системата на общинското здравеопазване, освен МБАЛ “Проф. Д-р Асен Шопов”, са детска ясла “Мир” и медицинските специалисти към здравните кабинети в училища и детски градини.

### Социални дейност

Общият брой безработни лица с трайни увреждания в трудоспособна възраст на територията на община Златоград, които са подпомагани от дирекция “Социално подпомагане” на различни основания е 188. Социалната инфраструктура обхваща:



## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

- Основна организация към Съюза на инвалидите в България – 120 членове
- Сдружение на хора с увреждания, което включва 92 членове;
- Сдружение на хора със зрителни увреждания – 206 членове;
- Териториална организация на глухите (към централния съюз на глухите) – 38 члена;
- Център за социална рехабилитация и интеграция на хора с увреждания;
- Дневен център за деца с увреждания „ЗОРА“;
- Читалища;
- Здравни заведения;
- Обществени места за отдих;
- Църкви;

### Инфраструктура

Техническата инфраструктура в община Златоград включваща електроснабдителни, водоснабдителни, канализационни, пътни, далекосъобщителни, транспортни и водни връзки и системи, се развива с неравни темпове.

Добрата пътна връзка е задължително условие за развитие на общината. За съжаление обаче, голяма част от пътната инфраструктура е в незадоволително състояние. Настилката на много от общинските пътища не задоволява нараналите изисквания на жителите на града и туристите за безопасно и безаварийно пътуване по тях. Голяма част от пътищата са без трайна настилка. Тези, които са асфалтирани вече са нарушени и се нуждаят от текущ ремонт. Общинските пътища на територията на община Златоград са 15 с обща дължина 85,292 км.

Улиците, водещи до туристическите обекти в града също не са в добро състояние. Голяма

част от тях се нуждаят от спешен ремонт, включващ подновяване на тротоарните настилки, асфалтиране, оформяне на цветни и зелени площи, изграждане на съоръжения за достъпна архитектурна среда.

Съгласно действащото в страната законодателство община Златоград отговаря за предоставянето на ефективни и качествени услуги на гражданите, за изграждане и поддържане на инфраструктурата за питейни и отпадни води. Изпълнението на дейности в тази връзка изисква мобилизирането на значителни инвестиции, които общината ни трябва да осигури за цялостно решаване на проблемите във водния сектор. Ето защо насочваме усилията си към подготовката на интегрирани проекти по населени места с цел успешното им представяне за финансиране по оперативна програма “Околна среда 2007-2013 г.” и по Програмата за развитие на селските райони.

Приоритет в инвестиционната екологична програма на Община Златоград е изграждането, рехабилитацията и реконструкция на канализационните мрежи по населени места, строителство на отвеждащи колектори, както и пречиствателни станции за битови отпадни води към тях.

Канализационната мрежа на гр. Златоград е изградена през 1965 година. Обхваща 70 % от града, като в много участъци канализационните канали са с малко и недостатъчно сечение. Канализацията е проектирана и изпълнена от смесен тип.

Поради това е необходимо изграждането на един основен елемент – охранителни канали, като неизпълнението му до този момент допълнително е довело до компрометиране на канализацията в крайните квартали.

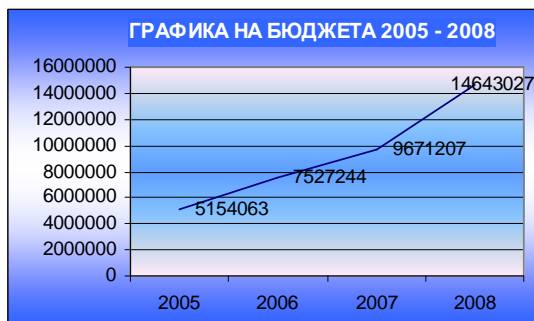
## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Необходимо е да бъдат доизградени основните колектори, които да обхванат нови канализационни клонове, както и реконструкция на съществуващи аварирани участъци.

Управлението на водите в страната ни се осъществява на национално и басейново ниво. Принципът на басейново управление се основава на естественото разположение на водоемите между водосборните области на една или няколко основни реки на територията на Република България. Районите на басейново управление са четири, като р. Върбица е приток на р. Арда, а тя от своя страна се влива в р. Марица и попадат в Източно беломорския район на управление на водите.

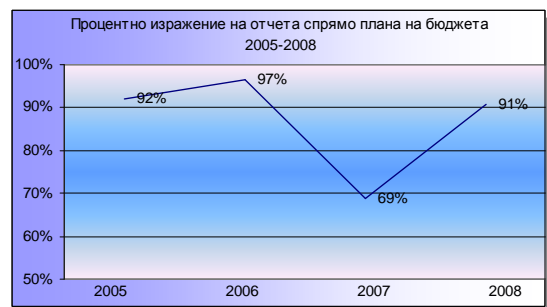
Той обхваща водосборите на реките Марица, Тунджа и Арда. Трите реки са трансгранични, като Арда и Тунджа са част от международния речен басейн на р. Марица. Части от речния басейн на р. Марица са разположени на териториите на РГърция и РБългария.

### ■ Финансово състояние

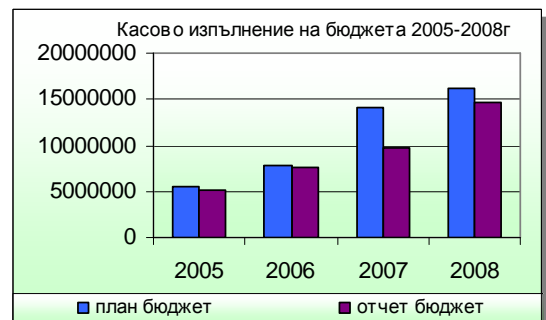


През анализирания период се вижда, че бюджета на община Златоград нараства равномерно до 2008г. През 2005г. (първата от настоящият анализ) бюджетът е бил в размер

на 5 154 063 лв., а през 2008г. е достигнал до 14 664 027 лв. Нарастването е почти 3 пъти. През настоящата година обаче (план 2009), бюджетът драстично намалява и достига до 8 007 362 лв. Основна причина за това са липсата на трансфери в плана на бюджета. Трансферите постъпват на части през цялата година и в процеса се извършва актуализация на бюджета. Занижен бюджет е явление характерно за българските общини в настоящата 2009г. Поради условията на финансова и икономическа криза в страната, общините формират рестриктивен бюджет, с цел недопускане на висок бюджетен дефицит.



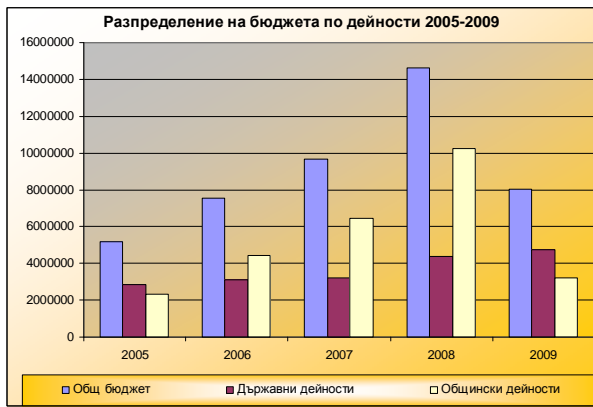
Изпълнението на плана на бюджета за община Златоград 2005-2008 е 87%. Това се оценява като добро ниво на изпълнение на плана. През 2008г. касовото изпълнение на бюджета е 91% от плана.



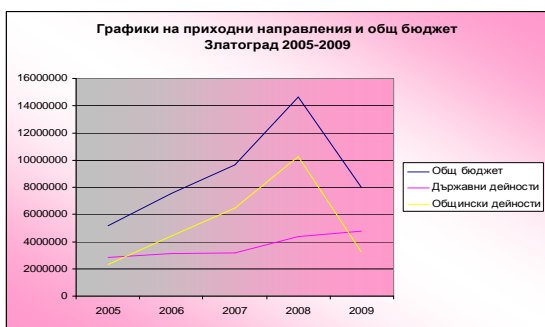
## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

### Приходи

Като първичен признак, приходите в общинските бюджети се делят на приходи държавни дейности и приходи общински дейности. През първата година, обект на анализа, двете направления на приходите са заемали относително равен дял в общия бюджет. През следващите три години, значително по-голям е делът на приходите с общински характер в бюджета.



В плана на бюджета за 2009г. заложените средства за общински дейности са по-ниски от държавните дейности.



От графиката се вижда, че линията на общинските дейности следва линията на общия бюджет, докато тази на държавни дейности плавно нараства през всичките години.

Общинските бюджети имат няколко пера на приходната част. Най-основно това са: собствени приходи; приходи от централния бюджет; трансфери и финансираня. Колкото по-висок е делът на собствените приходи в общинския бюджет, толкова по финансово независима е общината. Процентното участие на собствените приходи в бюджета, показва способността на общинската администрация да генерира приходи и уменията на управленския екип да управлява повереното ѝ от държавата имущество. За Община Златоград собствените приходи са равняват на 10% от общия бюджет на общината средно за периода 2005-2009г.

ОБЩИ ПОКАЗАТЕЛИ	2005	2006	2007	2008	2009
Взаимоотношени е с ЦБ / Общо бюджет	0,797	0,768	0,533	0,361	1
Собствени приходи / Общо бюджет	0,103	0,099	0,096	0,066	5

Този процент е твърде нисък. Едва 10% от нуждите на община Златоград се покриват със собствени приходи.

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ



### Собствени приходи

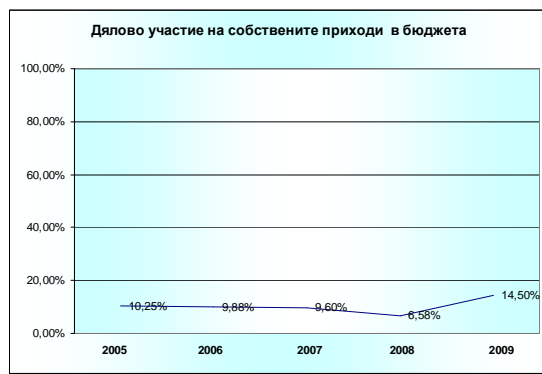
Планирането и изпълнението на собствените приходи, отразява управленския капацитет на общинската администрация и способността на Кмета да управлява собствените (общинските) средства.

Положително се оценява нарастването по абсолютна стойност на собствени приходи в община Златоград. През 2005г. са били 528 354 лв., а през 2009г. се очаква да достигнат до 1 161 136 лв. Наблюдава се нарастване от над 120% пъти.



За съжаление дяловото участие на собствените приходи в бюджета е ниско.

През първите четири години (2005-2008) се наблюдава тенденция към намаляване. В плана на бюджета за 2009 се очаква покачване до 14,50% то общия бюджет.

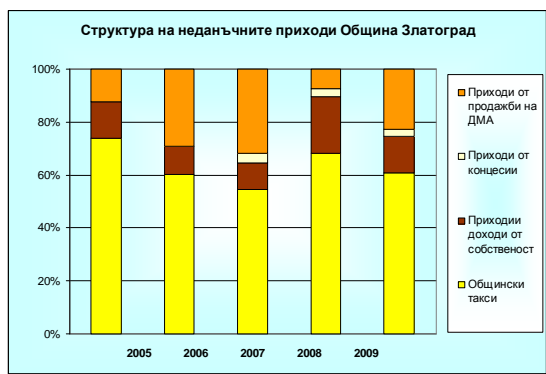


Основната приходна група в бюджета на Общината в частта собствени приходи са **Неданъчни приходи**. Тук се включват следните пера: Приходи и доходи от собственост, Общински такси, Глоби, санкции и наказателни лихви, Приходи от продажба на държавно и общинско имущество и др. За 2009г. сумата на неданъчните приходи се очаква да бъде 923 126 лв., а средно за периода 2005-2009 стойността им е 689 556 лв. Съответно са заемали 80% от собствените приходи и 10% от общия бюджет средно за периода.



## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Най-голям дял в структурата на неданъчните приходи (за всичките анализирани години) имат приходите от общински такси. През 2008г. те достигат до 471 541лв., а за 2009г се очаква да бъдат 509 410лв. Те заема 58% от неданъчните приходи и 46% от собствените приходи на общината средно за периода.



Приходите от продажби на собственост се нареждат на второ място по дялово участие в структурата на неданъчните приходи. За 2008г. те се равняват на 50 819 лв. или 6% от неданъчните приходи, 5% от собствените приходи и 0,4% от всички приходи на Общината. В плана за 2009г. стойността им е заложена в размер на 191 000 лв. Това е 21% от неданъчните приходи, 16% от собствените и 2% от всички приходина общината. Високи стойности на продажби на собственост е негативен фактор и показва неспособността на общината да управлява имущество. Средно за анализирания период приходите от продажби са едва 2% от общия бюджет, което се оценява положително.

<i>Собствени приходи</i>					
<i>Собствени приходи / Общо бюджет</i>	10%	10%	10%	6,58%	15%
<i>Данъчни приходи / Собствени приходи</i>	21%	19%	18%	22,62%	20%
<i>Данъчни приходи / Общо бюджет</i>	2%	2%	2%	1,49%	3%
<i>Неданъчни приходи / Собствени приходи</i>	79%	81%	82%	77,38%	80%
<i>Неданъчни приходи / Общи бюджет</i>	8%	8%	8%	5,09%	12%
<i>Общински такси / Неданъчни приходи</i>	67%	55%	51%	63,29%	55%
<i>Общински такси / Собствени приходи</i>	53%	44%	42%	48,97%	44%
<i>Приходи от продажби / неданъчни приходи</i>	11%	27%	30%	6,82%	21%
<i>Приходи от продажби / Собствени приходи</i>	9%	22%	24%	5,28%	16%
<i>Приходи от продажби / Общо бюджет</i>	1%	2%	2%	0,35%	2%

Показатели на	2005	2006	2007	2008	2009
---------------	------	------	------	------	------

В отчета на бюджет 2008г. се забелязва нарастване на приходи и доходи от

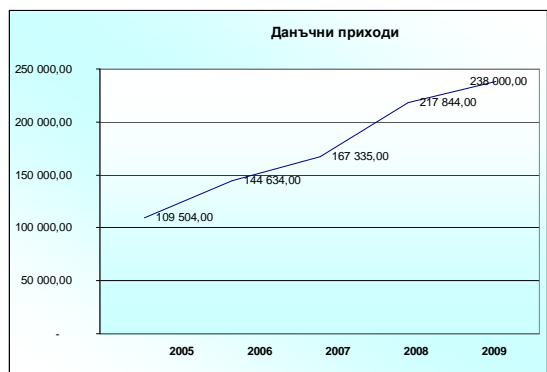
## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

собственост, както и приходите от концесии. Дяловото им участие в общата сума на неданъчните приходи е 22,60%. В плана за 2009г това се запазва и те са в размер на 135 629лв. или близо 15% от неданъчните приходи. Това се оценява като фактор влияещ положително върху рейтинга на общината.

### Данъчни приходи

Данъчните приходи заемат важно място в общата сума на собствените приходи. Там са отразени приходите от: данък недвижими имоти, данък наследство, данък превозни средства, данък придобиване на имущество, а след 01.01.2008г. и окончателния годишен патентен данък.

Запазва се тенденцията започнала през 2005г към повишаване абсолютната стойност на имуществените данъци. От 109 504лв. през 2005г. се очаква да достигнат до 238 000лв. през 2009г. Нарастването се дължи най-вече на увеличения размер на постъпленията от имуществени данъци.



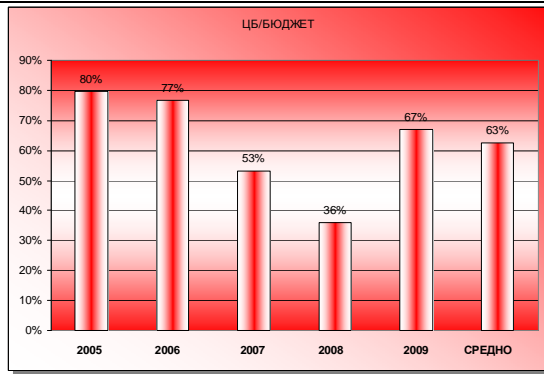
Средно за периода 2005г.-2009г. данъчните приходи са 175 463 лв. годишно, или 20% от собствените приходи и 2% от всичко приходи на Общината.

### Приходи от ЦБ

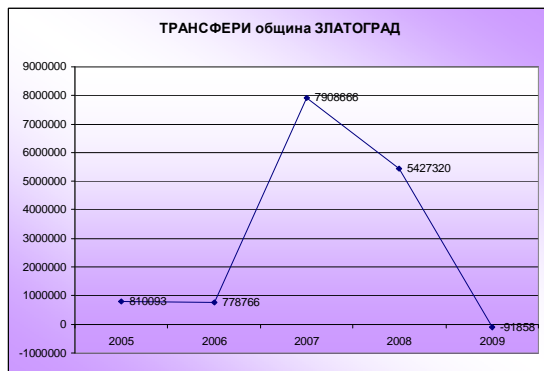
Приходите от ЦБ представляват средно 63% от приходите на общината за периода. Процента е сравнително висок. Това показва силна зависимост на общината от приходите от ЦБ. Ако прибавим и трансферите за периода този процент достига до 90%.

Взаимоотношения с ЦБ	2005	2006	2007	2008	2009
- Обща допълваща субсидия	1538198	1727589	1903070	3609987	3921850
- Обща изравнителна субсидия	520 400	397 900	477400	512276	685800
- Целева субсидия за капиталови разходи от ЦБ +/-	1167200	1134 000	1557302	292800	481400
- Други получени от общините целеви трансфери	882 484	1565082	441193	660353	245181
- Държавен трансфер на преотстъпени данъци по ЗОДФЛ*		959 016	771929		
- Получени от общините целеви трансфери				207361	35397
- Възстановени трансфери (субсидии)					

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ



Трансферите са доста колебливи, както по абсолютна стойност, така и като дялово участие в бюджета през нализираните години. Не може да бъде определена тенденция и прогноза за стойността на трансферите.

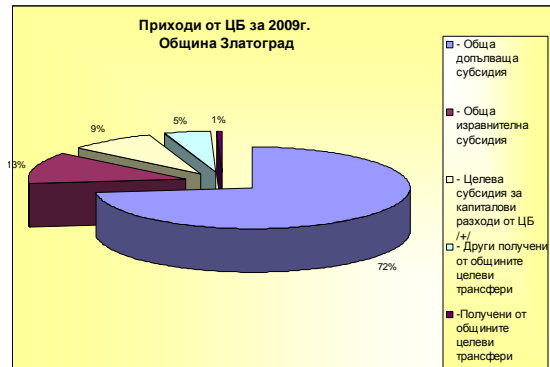


### Субсидии

През целия анализиран период най-голям процент заема общата допълваща субсидия. Тя представлява 73% от всички приходи от ЦБ. Стойността ѝ е 3 921 850 лв.

Втора по абсолютна стойност е общата изравнителна субсидия. През 2009г. се

очаква да достигне до 685 800 лв., което и най-високото ниво за периода от 2005г.



### Концесии

Община Златоград няма сключени концесионни договори към момента.

### Приватизация

Общината има четири приватизационни договора за периода 2005-2008г.

1. Продажба право на собственост на помещение №8 на втори етаж от бивш пенсионерски клуб гр.Златоград за сумата от 10 475 лв.
2. Продажба право на собственост на помещение №7 на втори етаж от бивш пенсионерски клуб гр.Златоград за сумата от 11 184 лв.
3. Продажба право на собственост на помещение №4 на втори етаж от бивш пенсионерски клуб гр.Златоград за сумата от 17 448 лв.
4. Продажба право на собственост на помещение №9 на втори етаж от бивш пенсионерски клуб гр.Златоград за сумата от 7 071 лв.

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Приходите са ниски и не влияят върху финансовото състояние на общината и капиталовата ѝ програма.

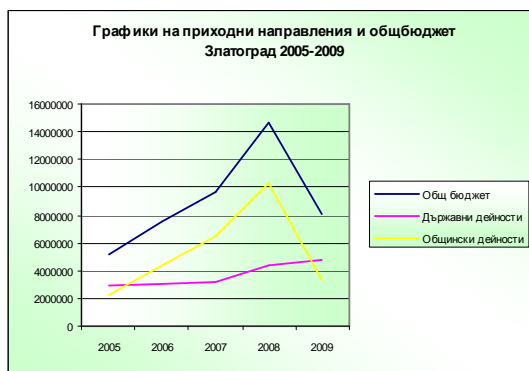
### Приходи от донорски програми

Община Златоград има значителни приходи от донорски програми и спечелени проекти. Опитът на администрацията в тази област е много богат. Общината е печелила проекти от програми на ЕС, местни финансиращи програми, оперативни програми и международни спогодби. За периода 2005-2008 са реализирани проекти на обща стойност 9 389 295 лева. Общината има спечелени проекти, които се очаква да реализира през 2009-2010г. настояност 18 977 617 лв.

Високите безвъзмездни приходи от донорски програми се отчитат като положителен фактор за общината.

### Разходи

В бюджета има ясно разграничение между разходите извършени за общински отговорности и за делегирани от държавата дейности.

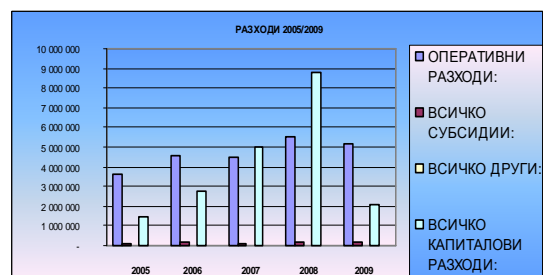


Нарастването на бюджета е за сметка на нарастването на разходите за общински дейности. От графиката се вижда, че разходите за държавни дейности запазват нивата си за периода, докато линията на нарастване на ОД следва линията на общите разходи. Това се дължи на общата държавна политика за децентрализация на местната власт, което води до поематено на повече отговорност и дейности. С нарастването на общинските дейности нарастват и разходите по тяхното изпълнение.



В бюджета за 2008 година за държавни дейности са изразходвани 29.93% от разходите, а останалите 70.07% за общински дейности.

През 2009г. се очаква това разпределение да бъде 59,50% за държавни и 40,50% за общински дейности. Разходите имат няколко направления в общия бюджет, и заемат следните стойности през периода 2005-2009г.:





## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

С най-голям дял на участие в разходите за 2005г. са оперативните разходи. Там се отчитат разходите за заплати, осигуровки, издръжка, стипендии и помощи. Това се променя през 2007г., когато оперативните разходи са почти равни на капиталовите, а през 2008г. доминиращи стават капиталовите разходи.

Тенденцията отново се променя през 2009г., когато оперативните разходи надвишават капиталовите над два пъти.

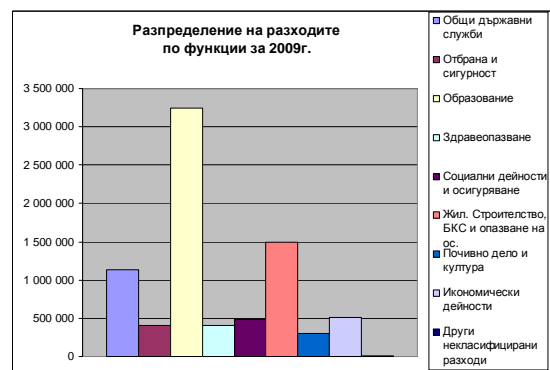
Почти 65% от общите разходи на общината за 2009г. са оперативните разходи. От тях доминиращи са разходите за заплати и осигуровки на персонала – 63%.



Щатна численост на персонала	ДД	ОД	ОБЩО
2005	340,50	24,00	364,50
2006	325,50	25,00	350,50
2007	323,50	29,00	352,50

2008	327,50	33,00	360,50
2009	348,00	19,00	367,00

Разпределението на разходите по функции е различно през всичките анализирани години. Като дялово участие през 2005г. и 2006г. най-голям процент заема функция „Образование“ съответно с 39% и 29%, за 2007г. водеща е функция „Жил. Строителство, БКС и опазване на околната среда“ - 38,81% , за 2008г. - Икономически дейности – 45,09%, а за 2009 се очаква отново да бъде функция „Образование“ съответно с 40,59%. Разпределението на разходите по функции през 2009г. са отразени в графиката:



### Капиталови разходи

Наблюдава се трайна тенденция на нарастване на капиталовите разходи, както по абсолютна стойност така и като процент от общия бюджет. Тази тенденция прекъсва в плана на бюджета за 2009г. Това отново се дължи на рестриктивните бюджети в повечето български общини (намаление на разходите).

В началото на периода на настоящия анализ, те са били 1 440 600лв или 28% от всички разходи. През 2008г. са достигнали до 8 831 226лв., което е било 60% от общия

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

бюджет. В края на периода (план 2009) капиталовите разходи спадат до 2 062 163лв. и се равняват на 25,80% от разходите на общината.

ИНВЕСТИЦИОННИ ПОКАЗАТЕЛИ	2005	2006	2007	2008	2009
Капиталови разходи / Общо бюджет	0,280	0,364	0,517	0,603	0,258
Капиталови приходи / Капиталови разходи	0,849	0,554	0,651	0,215	0,326
Продажба на активи / Общо бюджет	0,009	0,021	0,023	0,003	0,024
Целева субсидия за капиталови разходи / Общо бюджет	0,226	0,151	0,161	0,020	0,060

Съгласно европейските стандарти в публичните финанси, ниво на капиталови разходи над 25% от общия бюджет се отчита като положителен фактор за общината. В Община Златоград през всичките анализирани години нивото на капиталови разходи е над 25% от бюджета.

В средствата отделяни за капиталови разходи се включват както целевата субсидия от централния бюджет, така също и собствени средства заделени от общината и трансфери имащи капиталов характер. Община Златоград е получила за 2008г. от ЦБ целево за капиталови разходи 292 800лв., а разходваните средства за капиталови разходи са 8 831 226лв. Субсидията е едва 3,32% от направените инвестиции.

Инвестиционен баланс	2005	2006	2007	2008	2009
субсидии за капиталови разходи	1 167 200	1 134 000	1 557 302	292 800	481 400
капиталови разходи	1 440 600	2 741 681	5 003 055	8 831 226	2 062 163

Във връзка с отговорностите си, Община Златоград прави капиталови разходи основно в областта на общинската инфраструктура, опазването на околната среда, развитието на икономиката и човешките ресурси, образованието и социалната сфера.



Значително са нараствали капиталовите разходи на жител от общината. Ако през 2005г. са се падали по 110,30лв. на човек, то през 2008г. достигат до 693,79лв. на жител. В плана за 2009г. се наблюдава драстичен спад до 163,48лв.



ИНВЕСТИЦИОННИ ПОКАЗАТЕЛИ	2005	2006	2007	2008	2009
Капиталови разходи / Население	110,30	211,81	393,04	693,79	163,48
Капиталови приходи / Население	93,69	117,32	256,03	149,01	53,31

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

### **Търговски дружества с участие на общината**

1. МБАЛ „проф.д-р. Асен Шопов“ ЕООД-Златоград. Капитал 94 490лв. 100% собственост на община Златоград.
2. МБАЛ „д-р. Братан Шукеров“ АД-Смолян. Капитал 2 182 580лв. 5,05% собственост на община Златоград.
3. Дружество за заетост и структурна развитие Златоград- Кирково ООД. Капитал 6100лв. 42,62% собственост на Община Златоград.
4. Родопи Еко Проджектс ООД. Капитал 5000лв. 10% собственост ан Община Златоград.

### **Стратегия за развитие на Община Златоград**

Община Златоград има отлично разработен и приет план за развитие за периода 2007-2013г. В него са посочени предимствата и недостатъците на общината, както начините за решаване на основните проблеми. Ясно е формолирана визията на Община Златоград, към която се стреми общинската администрация и управленския екип.

Основна стратегическа цел:  
*модернизирани и оптимизирани на общинското управление и икономика, постигане на устойчиво развитие и подобряване качеството на живот на местното население.*

Основната цел пряко кореспондира със следните специфични цели:

- ✓ *Създаване на благоприятни условия, стабилизиращи местната икономика и водещи до балансирано и устойчиво развитие;*

- ✓ *Подобряване качеството на публичните услуги и на жизнената среда на населението от общината;*
- ✓ *Повишаване на общественото доверие в местната власт и общинска администрация;*
- ✓ *Активизиране на гражданското общество за решаване на значими проблеми от местно значение;*
- ✓ *Развитие на трансграничното сътрудничество;*

Основните насоки на социално-икономическото развитие за периода 2008-2013 година начертават следните приоритети на местното управление:

- Устойчиво оползотворявана на геотермалните води, съсредоточени в геотермалната система „Ерма река – Елидже“;
- Завършване на трансграничния коридор „Златоград - Термес“ и отваряне на ГКПП;
- Развитие и ефективно използване на инфраструктурата;
- Създаване на благоприятни условия за развитие на общинската икономика;

### **■ ДЪЛГ И ЛИКВИДНОСТ**

#### ***Дълг***

Съгласно законодателството, разходите по обслужването на дълга на българските общини не могат да надвишават 25 % от общата сума на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

съответната година. Общинският дълг не е гарантиран от държавата и не може да се разглежда като задължение на Държавата, освен ако не е издадена специална гаранция.

За Община Златоград тези 25% от общата сума на собствените приходи и общата изравнителна субсидия се равняват на 461 734лв. за 2009г., а средно за анализирания период (2005-2009) са в размер на 345 943лв.

Според международните стандарти в публичните финанси, максималният размер на дълга за една община се равнява на 60% от собствените приходи. За Община Златоград този показател е в размер на 696 682лв. за 2009г. е 519 011лв. средно за периода.

Община Златоград има дългосрочни задължения както следва:

1. Финансов лизинг – финансиране на проект "Подобряване качеството на извършваните услуги от общинска дейност „Чистота“ . Закупена е мотометачна кола. Стойност –188 649 лв., срок на погасяване –30,06,2013г., лихва – 4,62%. Разходи по дълга за 2008г. (вкл.главница) – 23 147лв. Остатък – 173 111лв.
2. Банков заем ОББ – Кърджали, усвоен през 2003г. в размер на 252 875лв. Цел – Реконструкция и рехабилитация на улично осветление. Изплатен през май 2008г. Общо плащания за годината 24 760лв.
3. Безлихвен заем от ПУДООС. Цел – закупуване на сметосъбирачна машина, краен срок 01.12.2011г. Плащания през 2008г. – 11 143лв.,

остатък – 33 372лв. Предстоящ разход за 2009г. – 11 124лв.

Всички плащания по обслужване на дълга за 2008г. са равни на 59 050лв. Това се равнява на 12,80% от допустимите 25% от общата сума на собствените приходи и общата изравнителна субсидия.

Всички плащания по обслужване на дълга за 2009г. са равни на 13 309лв. Това се равнява на 3% от допустимите 25% от общата сума на собствените приходи и общата изравнителна субсидия.

От дългосрочна гледна точка община Златоград е с ниска задлъжнялост.

### **Ликвидност**

Община Златоград има просрочени задължения към 30.04.2009г. в размер на 1 555 941 лв. , а просрочени вземания само 12 761лв. Ръководството на общината е натрупало значителна краткосрочна задлъжнялост, в резултат на недостатъчните средства в бюджета. Към 31.12.2005г. Община Златоград е имала задължения в размер на 125 789лв. Наличието на просрочени задължения се отчита като отрицателен фактор от агенция Глобал Рейтингс АД.

Ликвидност	2005	2006	2007	2008	30.04. 2009
Просрочен и задължения	125789	518648	1434586	1529762	1555941



## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Просрочен и вземания	12500	21870	52343	58655	12761
Налични средства	6057	458018	128850	1485318	1422254
Нетна ликвидност	-6,78	-1,08	-7,92	0,99	-1,08

Общината няма политика, целяща поддържането на минимални нива на наличните парични средства. Ръководството е добре запознато с дневните входящи парични потоци, благодарение на близкото си сътрудничество с данъчната администрация.

**ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ**  
**ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛИ**

<b>ПРИХОДИ</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Общо приходи	5 154 063	7 527 244	9 671 207	14 643 027	8 007 362
Приходи по ДД	(2 844 480)	(3 103 730)	(3 203 404)	(4 383 811)	(4 763 837)
<b>Приходи по ОД</b>	<b>2 309 583</b>	<b>4 423 514</b>	<b>6 467 803</b>	<b>10 259 216</b>	<b>3 243 525</b>
Приходи от продажба на държавно и общинско имущество (ОД)	(46 497)	(159 984)	(225 710)	(50 819)	(191 000)
Целева субсидия за капиталови разходи от ЦБ (ОД)	(1 167 200)	(1 134 000)	(1 544 121)	(280 170)	(481 400)
<b>Общо текущи приходи (ОД)</b>	<b>1 095 886</b>	<b>3 129 530</b>	<b>4 697 972</b>	<b>9 928 227</b>	<b>2 571 125</b>
<b>РАЗХОДИ</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Общо разходи	5 154 063	7 527 244	9 671 207	14 643 027	8 007 362
Разходи по ДД	(2 844 480)	(3 103 730)	(3 203 404)	(4 383 811)	(4 763 837)
<b>Разходи по ОД, включително ДД, финансиране с общински приходи</b>	<b>2 309 583</b>	<b>4 423 514</b>	<b>6 467 803</b>	<b>10 259 216</b>	<b>3 243 525</b>
Капиталови разходи (ОД)	(1 440 600)	(2 741 681)	(4 971 605)	(8 626 733)	(2 062 163)
Резерв за непредвидени разходи	-	-	-	-	-
<b>Общо текущи разходи (ОД)</b>	<b>868 983</b>	<b>1 681 833</b>	<b>1 496 198</b>	<b>1 632 483</b>	<b>1 181 362</b>

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

---



GLOBAL  
RATINGS

ОПЕРАТИВЕН ИЗЛИШЪК (ДЕФИЦИТ) - ОД	226 903	1 447 697	3 201 774	8 295 744	1 389 763
-----------------------------------	---------	-----------	-----------	-----------	-----------

Показател	2005	2006	2007	2008	2009
Оперативни приходи	2 540 455	3 668 496	3 855 389	5 241 737	5 613 183
Оперативни разходи	(3 688 721)	(4 758 980)	(4 659 750)	(5 804 652)	(5 931 890)
<b>Оперативен излишък (дефицит)</b>	<b>(1 148 266)</b>	<b>(1 090 484)</b>	<b>(804 361)</b>	<b>(562 915)</b>	<b>(318 707)</b>
Обслужване на дълга (разходи без главница)	(24 742)	(26 583)	(8 402)	(7 149)	(13 309)
<b>Нетен оперативен баланс</b>	<b>(1 173 008)</b>	<b>(1 117 067)</b>	<b>(812 763)</b>	<b>(570 064)</b>	<b>(332 016)</b>
<b>Капиталови приходи в т.ч.</b>	<b>1 223 680</b>	<b>1 518 618</b>	<b>3 259 029</b>	<b>1 896 700</b>	<b>672 400</b>
- Собствени (от продажба на активи и др.)	46 497	159 984	225 710	50 819	191 000
- Целеви субсидии от ЦБ	1 167 200	1 134 000	1 557 302	292 800	481 400
- Други получени от общините целеви трансфери	882 484	1 565 082	441 193	660 353	245 181
- Трансери от/за ПУДООС	9 983	224 634	1 476 017	1 553 081	-
<b>Капиталови разходи</b>	<b>(1 440 600)</b>	<b>(2 741 681)</b>	<b>(5 003 055)</b>	<b>(8 831 226)</b>	<b>(2 062 163)</b>
<b>Баланс на инвестиционните дейности</b>	<b>665 564</b>	<b>342 019</b>	<b>(1 302 833)</b>	<b>(6 274 173)</b>	<b>(1 144 582)</b>
Други приходи (разходи) нето	810 093	778 766	6 432 649	3 874 239	(91 858)
<b>Дефицит (излишък)</b>	<b>302 649</b>	<b>3 718</b>	<b>4 317 053</b>	<b>(2 969 998)</b>	<b>(1 568 456)</b>
Финансиране	159 295	(108 252)	(88 816)	149 244	9 875





## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Остатък от предходни години	6 057	458 018	128 850	4 401 602	1 569 705
<b>Краен баланс</b>	<b>468 001</b>	<b>353 484</b>	<b>4 357 087</b>	<b>1 580 848</b>	<b>11 124</b>

25% от собствените приходи и общата изравнителна субсидия	262 189	285 469	351 525	368 802	461 734
60% от собствените приходи	317 012	446 385	557 220	577 759	696 682

ОБЩИ ПОКАЗАТЕЛИ	2005	2006	2007	2008	2009
Взаимоотношение с ЦБ / Общо бюджет	0,797	0,768	0,533	0,361	0,671
Собствени приходи / Общо бюджет	0,103	0,099	0,096	0,066	0,145

ОПЕРАТИВНИ ПОКАЗАТЕЛИ					
Оперативни приходи / Общо бюджет	0,493	0,487	0,399	0,358	0,701
Оперативни разходи / Общо бюджет	0,716	0,632	0,482	0,396	0,741
Оперативни приходи / Оперативни разходи	0,689	0,771	0,827	0,903	0,946

ИНВЕСТИЦИОННИ ПОКАЗАТЕЛИ					
Капиталови разходи / Общо бюджет	0,280	0,364	0,517	0,603	0,258
Капиталови приходи / Капиталови разходи	0,849	0,554	0,651	0,215	0,326
Продажба на активи / Общо бюджет	0,009	0,021	0,023	0,003	0,024
Целева субсидия за капиталови разходи / Общо бюджет	0,226	0,151	0,161	0,020	0,060

НАСЕЛЕНИЕ					
Общо бюджет / Население	394,61	581,52	759,78	1 150,37	634,80
Собствени приходи / Население	40,45	57,48	72,96	75,65	92,05
Взаимоотношения с ЦБ / Население	314,55	446,82	404,66	415,02	425,69
Капиталови разходи / Население	110,30	211,81	393,04	693,79	163,48
Капиталови приходи / Население	93,69	117,32	256,03	149,01	53,31
Целева субсидия за капиталови разходи / Население	89,37	87,61	122,34	23,00	38,16

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Оперативни разходи / Население	282,42	367,66	366,07	456,02	470,26
Оперативни приходи / Население	194,51	283,41	302,88	411,79	445,00
Население	13 061	12 944	12 729	12 729	12 614

### БЮДЖЕТ / ПРИХОДИ

Приходи	Параграф	2005	2006	2007	2008	2009
<b>I. Собствени приходи</b>						
<b>Данъчни приходи</b>						
1. Имуществени данъци	1300	105099	143 661	165 654	179 228	192 000
2. Акцизи	1500					
3. Други данъци	2000	4405	973	1 681	1 777	1 000
4. ДДФЛ кончателен патентен данък	0103				36 839	45 000
<b>Всичко имуществуни данъци</b>		<b>109 504</b>	<b>144 634</b>	<b>167 335</b>	<b>217 844</b>	<b>238 000</b>
<b>Неданъчни приходи</b>						
Приходи и доходи от собственост	2400	52 810	59 190	71 823	148 089	115 229

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Общински такси	2700	279 540	329 829	387 330	471 541	509 410
Глоби, санкции и наказателни лихви	2800	16 324	16 938	9 846	13 892	15 000
Други неданъчни приходи	3600	4 749	17 787	28 452	12 708	16 270
Събран и внесен ДДС и други данъци върху продажбите	3700	(1 514)	(1 787)	(1 632)	(26 452)	(30 260)
Приходи от продажба на държавно и общинско имущество	4000	46 497	159 984	225 710	50 819	191 000
Приходи от концесии	4100			25 794	20 360	20 400
Помощи, дарения и др. безвъзмездно получени суми от страната	4500	20 444	17 400	14 042	54 131	86 087
<b>Всичко неданъчни приходи</b>		<b>418 850</b>	<b>599 341</b>	<b>761 365</b>	<b>745 088</b>	<b>923 136</b>
<b>ВСИЧКО ПРИХОДИ (1 + 2)</b>		<b>528 354</b>	<b>743 975</b>	<b>928 700</b>	<b>962 932</b>	<b>1 161 136</b>
<b>II. Взаимоотношения с Централния бюджет</b>						
Получени трансфери (субсидии вн.) от ЦБ /нето/	3100	4 108 282	5 783 587	5 150 894	5 282 777	5 369 628
- Обща допълваща субсидия	3111	1 538 198	1 727 589	1 903 070	3 609 987	3 921 850
- Обща изравнителна субсидия	3112	520 400	397 900	477 400	512 276	685 800
- Целева субсидия за капиталови разходи от ЦБ +/-	3113	1 167 200	1 134 000	1 557 302	292 800	481 400
- Други получени от общините целеви трансфери	3118	882 484	1 565 082	441 193	660 353	245 181
- Държавен трансфер на преотстъпени данъци по ЗОДФЛ*	3119		959 016	771 929		

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

-Получени от общините целеви трансфери	3128			207 361	35 397
- Възстановени трансфери (субсидии)	3120				

<b>ВСИЧКО ВЗАИМООТНОШЕНИЯ:</b>		<b>4 108 282</b>	<b>5 783 587</b>	<b>5 150 894</b>	<b>5 282 777</b>	<b>5 369 628</b>
--------------------------------	--	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

<b>III. Трансфери</b>						
Трансфери (субсидии вн.) между бюджетни сметки (нето)	6100	395 742	265 133	6 067 794	3 754 643	(91 858)
Трансфери (субсидии вн.) между бюджетни и извънбюджетни сметки	6200	404 368	288 999	364 855	119 596	
Трансфери от/за ПУДООС	6400	9 983	224 634	1 476 017	1 553 081	
<b>ВСИЧКО ТРАНСФЕРИ:</b>		<b>810 093</b>	<b>778 766</b>	<b>7 908 666</b>	<b>5 427 320</b>	<b>(91 858)</b>

<b>IV. ВРЕМЕННО БЕЗЛИХВЕНИ ЗАЕМИ</b>		-	-	44 515	(11 143)	(11 124)
--------------------------------------	--	---	---	--------	----------	----------

<b>ВСИЧКО ПРИХОДИ (I+II+III+IV)</b>		<b>5 446 729</b>	<b>7 306 328</b>	<b>14 032 775</b>	<b>11 661 886</b>	<b>6 427 782</b>
-------------------------------------	--	------------------	------------------	-------------------	-------------------	------------------

<b>V. Финансиране на дефицита (излишъка)</b>						
Придобиване на дялове, акции, съучастия и други финансови активи	7000					
Предоставена временна помощ	7200					
Заеми от чужбина нето (+/-)	8000					

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Държ. (общински) ЦК, емитирани на межд. капиталови пазари	8100					
Заеми от други банки в страната /нето/	8300	(57 255)	(57 252)	(57 252)	(23 867)	
Емисии на държавни (общински) ЦК /+/	8500					
Погашения на държавни (общински) ЦК /нето/	8600					
Погашения по дълг в други облигации	8700					
Вр. Съхр.средства и ср-ва на разпореждане	8800	171 278				
Приватизация	9000					
Друго финансиране (+/-)	9300	45 272	(51 000)	(31 564)	173 111	9 875
Депозити и средства по сметки (нето)	9500	(451 961)	329 168	(4 272 752)	2 831 897	1 569 705
- остатък в лева по сметки от предходния период (+)	9501	6 057	458 018	128 850	4 401 602	1 569 705
- наличност в лева по сметки в края на периода (-)	9507	(458 018)	(128 850)	(4 401 602)	(1 569 705)	
- преводи на път (+/-)	9513					
<b>ВСИЧКО ФИНАНСИРАНЕ НА ДЕФИЦИТА</b>		<b>(292 666)</b>	<b>220 916</b>	<b>(4 361 568)</b>	<b>2 981 141</b>	<b>1 579 580</b>
Общински приходи за финансиране на ДД						-
<b>ВСИЧКО ПРИХОДИ (I+II+III+IV+V)</b>		<b>5 154 063</b>	<b>7 527 244</b>	<b>9 671 207</b>	<b>14 643 027</b>	<b>8 007 362</b>



## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

### БЮДЖЕТ / РАЗХОДИ

Разходи	Параграф	2005	2006	2007	2008	2009
<b>I. Разходи</b>						
Заплати за персонал, нает по трудови и служебни правоотношения	100	1 373 256	1 500 337	1 655 043	2 105 536	2 393 118
Други възнаграждения и плащания за персонала	200	421 544	510 952	550 242	598 216	350 271
Социални осигуровки от работодателя за ДОО	300	431 701				
Осигурителни вноски от работодателя за учителски пенсионен фонд	400	36 316				
Здравно-осигурителни вноски от работодателя	500	78 424	518 477	552 895	598 024	567 620
Други здравноосигурителни вноски	600					
Вноски за допълнително задължително осигуряване	700	21 403				
Издръжка	1000	1 205 870	1 987 181	1 704 165	2 001 543	1 825 209
Стипендии	4000	25 152	25 881	26 124	24 528	38 348
Обезщетения и помощи за домакинствата	4200	5 960	60 499	32 423	201 515	22 817
<b>ВСИЧКО РАЗХОДИ:</b>		<b>3 599 626</b>	<b>4 603 327</b>	<b>4 520 892</b>	<b>5 529 362</b>	<b>5 197 383</b>
<b>II. Субсидии</b>						
Субсидии за нефинансови предприятия	4300	10 000	70 074	46 549	51 516	47 907
- за текуща дейност	4301					
- за здравна дейност и медицинска помощ	4302					
- други субсидии и плащания	4309					

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Субсидии за организации с нестопанска цел	4500	70 673	76 335	80 391	102 003	96 255
Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации	4600	3 170	2 474	2 295	2 897	3 100
<b>ВСИЧКО СУБСИДИИ:</b>		<b>83 843</b>	<b>148 883</b>	<b>129 235</b>	<b>156 416</b>	<b>147 262</b>
<b>III. Други</b>						
Разходи за лихви по емисии на ДЦК (ОбЦК)	2100					
Разходи за лихви по заеми от страната	2200	24 742	26 583	8 402	7 149	13 309
<b>ВСИЧКО ДРУГИ:</b>		<b>24 742</b>	<b>26 583</b>	<b>8 402</b>	<b>7 149</b>	<b>13 309</b>
<b>IV. Капиталови разходи</b>						
<b>ВСИЧКО КАПИТАЛОВИ РАЗХОДИ:</b>		<b>1 440 600</b>	<b>2 741 681</b>	<b>5 003 055</b>	<b>8 831 226</b>	<b>2 062 163</b>
Неразпределен резерв за разходи	9700					529 658
Р-ди за ДД за сметка на ОП		5 252	6 770	9 623	118 874	57 587
<b>ВСИЧКО РАЗХОДИ:</b>		<b>5 154 063</b>	<b>7 527 244</b>	<b>9 671 207</b>	<b>14 643 027</b>	<b>8 007 362</b>

*Разпределение на разходите по функции в абсолютна стойност Община Златоград 2005г. – 2009г.*

Разпределение на разходите по функции	2005	2006	2007	2008	2009
Общи държавни служби	628 677	678 459	768 994	883 915	1 136 324
Отбрана и сигурност	51 536	489 612	90 151	237 877	406 417



## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Образование	2 014 069	2 179 426	2 266 079	2 968 579	3 247 491
Здравеопазване	121 717	179 658	169 476	271 712	407 641
Социални дейности и осигуряване	341 078	591 641	477 191	751 741	483 602
Жил. Строителство, БКС и опазване на ос.	1 676 390	2 113 285	3 753 166	2 492 773	1 499 055
Почивно дело и култура	256 593	175 021	339 695	307 651	297 699
Икономически дейности	39 261	1 093 559	1 798 053	6 721 630	509 997
Други неклассифицирани разходи	24 742	26 583	8 402	7 149	13 309
<b>ОБЩО РАЗХОДИ ПО ФУНКЦИИ</b>	<b>5 154 063</b>	<b>7 527 244</b>	<b>9 671 207</b>	<b>14 643 027</b>	<b>8 001 535</b>

*Разпределение на разходите по функции в в проценти Община Златоград 2005г. – 2009г.*

Разпределение на разходите по функции като относителен дял спрямо общо разходи	2005	2006	2007	2008	2009
Общи държавни служби	12,20%	9,01%	7,95%	6,04%	14,20%
Отбрана и сигурност	1,00%	6,50%	0,93%	1,62%	5,08%
Образование	39,08%	28,95%	23,43%	20,27%	40,59%
Здравеопазване	2,36%	2,39%	1,75%	1,86%	5,09%
Социални дейности и осигуряване	6,62%	7,86%	4,93%	5,13%	6,04%

## ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ

Жил. Строителство, БКС и опазване на околната среда	32,53%	28,08%	38,81%	17,02%	18,73%
Почивно дело и култура	4,98%	2,33%	3,51%	2,10%	3,72%
Икономически дейности	0,76%	14,53%	18,59%	45,90%	6,37%
Други неклассифицирани разходи	0,48%	0,35%	0,09%	0,05%	0,17%
<b>ОБЩО РАЗХОДИ ПО ФУНКЦИИ</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

# ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ



# GLOBAL RATINGS

АНАЛИЗ НА РИСКА / РИСКОВА МАТРИЦА / ОЦЕНКА НА РИСКА

ПЕРИОД 2005г. / 2009г.

Показател	Средна абсолютна стойност на показателя	Средна стойност на показателя за периода 2005-2009г.	Оценка на риска
Оперативен излишък (дефицит)	(784 946,60)	(0,087)	нисък
Обслужване на дълга (разходи без главница)	(16 037,00)	(0,002)	нисък
Нетен оперативен баланс	(800 983,60)	(0,089)	нисък
Капиталови приходи	1 714 085,40	0,190	среден
Капиталови разходи	(4 015 745,00)	(0,446)	среден
Баланс на инвестиционните дейности	(1 542 801,00)	(0,171)	среден
Други приходи (разходи) нето	2 360 777,80	0,262	среден
Дефицит (излишък)	16 993,20	0,002	нисък
Финансиране	24 269,20	0,00	нисък
Остатък от предходни години	1 312 846,40	0,146	среден
Краен баланс	1 354 108,80	0,150	среден
Взаимоотношение с ЦБ / Общо бюджет		0,626	висок
Собствени приходи / Общо приходи		0,102	висок
Оперативни приходи / Общо приходи		0,488	среден
Оперативни разходи / Общо разходи		0,593	среден

Община Златоград Май 2009г.

**ПУБЛИЧНИ СУБЕКТИ**

Оперативни приходи / Оперативни разходи		0,827	среден
Капиталови разходи / Общо разходи		0,404	среден
Капиталови приходи / Капиталови разходи		0,519	среден
Продажба на активи / Общо бюджет		0,016	нисък
Целева субсидия за капиталови разходи / Общо бюджет		0,124	висок
Общо бюджет / Население		704,217	нисък
Собствени приходи / Население		67,718	висок
Взаимоотношения с ЦБ / Население		401,345	висок
Капиталови разходи / Население		314,485	среден
Капиталови приходи / Население		133,871	среден
Целева субсидия за капиталови разходи / Население		72,097	среден
Оперативни разходи / Население		388,487	среден
Оперативни приходи / Население		327,519	среден